



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Прокуратура
Курчалоевского района**

ул. Р.А. Кадырова, д.1, с. Курчалой,
Чеченская Республика, 366314

Директору МБОУ «Ачерешкинская
СШ» Курчалоевского муниципального
района

Бетировой З.Ш.

ул. Лесная, 14, с. Ачерешки,
Курчалоевский район, ЧР

17.03.2023 № 7-42-2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о гражданской обороне
и защите населения и территории
от чрезвычайных ситуаций

Прокуратурой района в марте 2023 года проведена проверка исполнения законодательства о гражданской обороне и защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в деятельности МБОУ «Ачерешкинская СШ» Курчалоевского муниципального района (далее - Учреждение), в ходе которой выявлены нарушения закона, требующие принятия конкретных мер по их устранению и недопущению впредь.

Так, согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют подготовку своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствие с п. п. «а», «б», «ж» ч.1 ст. 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ) организации обязаны планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

На основании ч. 1 ст. 4 Федерального закона № 68-ФЗ единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской

АБ № 028388

Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за жизнь и здоровье обучающихся и работников образовательной организации.

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционирует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

В целях определения порядка организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 утверждено Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Согласно п.п. 2, 3 Положения единая система объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Единая система, состоящая из функциональных и территориальных подсистем, действует на федеральном, межрегиональном, региональном, муниципальном и объектовом уровнях.

На каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях (п. 6 Положения).

В силу п. 20 Положения для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, а также организациями. Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Исходя из системного толкования норм Положения и Федерального закона № 68 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» «образовательная организация являющаяся самостоятельным юридическим лицом-некоммерческой организацией, входит в

единую систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объектового уровня.

В соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 4 Федерального закона №68 основной задачей единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций является, в том числе создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Между тем, проведенной проверкой установлено, что Учреждением не определены и не созданы резервы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для ликвидации чрезвычайной ситуации. Порядок создания, использования и восполнения данных резервов, их объем, контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением образовательным учреждением не установлен. Соответствующие нормативно-правовые акты не разработаны.

В соответствии с п.15 ч.2 , п. 2 ч.6 ст. 28 ФЗ №273 «Об образовании в РФ» к компетенций образовательного учреждения относится создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников, создание безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающих жизнь и здоровье обучающегося, работников образовательной организации.

В соответствии с п.9 ч.1 ст. 41 ФЗ 273 образовательная организация осуществляет профилактику от несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации.

Организация охраны здоровья обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

Не выполнение образовательной организацией требований ч.1 ст.9 ФЗ № 28 «О гражданской обороне», п.п. «а», б, ж ч.1 ст.14 ФЗ №68 «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», п.15,ч.2 п.2 ч.6 ст. 28, п.9 ч.1 ст. 41 ФЗ №273 «Об образовании в РФ» свидетельствует о не принятии мер к обеспечению надлежащих условий для предупреждения возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, их ликвидации, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних обучающихся и работников школы

Указанные нарушения стали возможными по причине ненадлежащего отношения ответственных должностных лиц учреждения к исполнению своих функциональных обязанностей, что является недопустимым.

На основании изложенного, руководствуясь п. 2 ст. 22 и ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

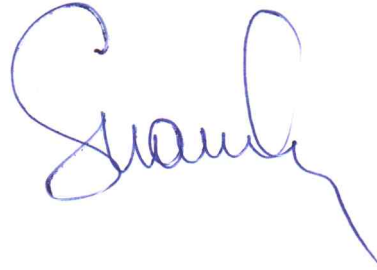
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Разработать и реализовать комплекс мер, направленных на создание необходимых условий для охраны здоровья обучающихся и работников для ликвидации чрезвычайной ситуаций.

2. По установленным фактам нарушений закона провести служебную проверку и решить вопрос о привлечении к адекватной дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновность которых будет установлена её результатами.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме в течение месяца со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копию распоряжения о наказании виновных лиц.

Заместитель прокурора района
советник юстиции



Ш.С. Межидов